



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-11-16-035

Сливен, 01.10.2015 г.

С писмо вх. № 61-00570/24.09.2015 г. получих Протокол № 68 от заседанието на Общински съвет – Твърдица, проведено на 16.09.2015 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 3 с предложение за приемане на изменение и допълнение на Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 5, ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Твърдица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински Съвет - Твърдица приема решение № 703/16.09.2015 г., както следва:

**Извършва следното изменение и допълнение в Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на община Твърдица**

- Създава се нова ал.2 на чл.4 със следното съдържание:

/2/ **Забранява се извършването на дейности причиняващи шум, отделяне на прах, вибрации, излъчвания, замърсявания и други, надвишаващи допустимите норми, съгласно действащото законодателство на Република България.**

**ГЛОБА: 50-200 лв.**

- Чл.5 ал.1 и ал.2 се изменя и добива следното съдържание:

**Забранява се в периода от 22.00 часа до 08.00 часа и между 14.00 часа и 16.00 часа в делнични дни, и от 21.00 часа до 09.00 часа, и между 14.00 часа и 16.00 часа в празничните и почивните дни, с изключение на дейностите по организирано събиране извозване на битовите отпадъци:**

/1/ **Провеждането на сватбени, семейни и други частни събирания на места общинска собственост като тротоари, площади, улици, междужилишни пространства, градини, паркове и други територии, както и в открити частни имоти, жилищни блокове или в близост до тях, с които се нарушава обществения ред и спокойствието на гражданите.**

**ГЛОБА: 50-300 лв.**

/2/ **Викане, пеене, свирене, пускане на силна музика и всякакви други действия, нарушаващи нощната тишина по улиците, площадите, жилищните сгради и вилни зони. Поставянето на външни озвучителни уредби извън туристически й други обекти.**

**ГЛОБА: 50-300 лв.**

Създава се нова ал.7 на чл.5 със следното съдържание:

/7/ **Забраняват се извършването на действия, които нарушават моралните норми поведение на обществени места.**

**ГЛОБА: 50-100 лв.**

Отменя се чл.17.

/Чл.17. Забранява се извършването на изкопни работи и полагането на ел. и ВиК инсталации върху обекти публична и частна общинска собственост преди писменото уведомяване на общината и съгласуване на проекта и внасяне на депозит за изпълнение.

Извършването на ремонт, промяната на фасадите на сградите и/или промяната във външното им оформление се извършват след уведомяване на общината и съгласуване на проекта.

ГЛОБА: 50 - 100 лв.

Чл. 23, ал. 13 се изменя и добива следното съдържание:

Обектите да бъдат оборудвани с противопожарни, технически изправни средства за пожарогасене, количеството и видът на които да бъде в съответствие с приложение № 2 на Наредба № Тз-1971/29.10.2009 г. за Строително-техническите правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар / СТПНОБП /.

ГЛОБА: 50 - 200 ЛВ.

Чл. 23, ал. 14 се изменя и добива следното съдържание:

Собствениците или ръководители-те на обекти отговарят за създаване на 4 организация по пожарна безопасност /ПБ/ в обектите и за поддържането им в техническото състояние, при което са въведени в експлоатация и в съответствие с Наредба №81213-647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатацията им - ПНПБЕО

ГЛОБА: 50 - 200 ЛВ.

Чл. 23, ал. 17 се изменя и добива следното съдържание:

Забранява се тютюнопушенето и използването на открит огън в читалищата, библиотеките, здравните заведения, детски и учебни заведения и др.подобни, освен на местата конкретизирани със заповед по чл. 9, ал. 2, т. 3 от Наредба №81213- 647/01.10.2014 г. за ПНПБЕО.

ГЛОБА: 50-200 ЛВ.

Чл. 23, ал. 18 се изменя и добива следното съдържание:

Съхраняването на фураж в личните дворове да става по начина, посочен в раздел двадесет и осми на Наредба № 1з- 1971/29.10.2009 г. за СТПНОБП и на - ур разстояния не по-малки от 50м от горски масиви, 1 Ом от пътища от републиканската пътна мрежа и 10м от крайния проводник на въздушни електропроводи. Минималните разстоянията до съседни сгради да съответстват на тези по табл. № 39 и № 70 от същата наредба.

ГЛОБА: 50 - 200 ЛВ.

Създават се нови алинеи 22, 23 и 24 на чл.23 със следното съдържание:

ал. 22 Да не се допуска :

1. свободната дворна площ на обектите да се използва не по предназначение и в нарушение на нормативно установените изисквания за безопасност при пожар
2. складирането на материали, оборудване, отпадъчен амбалаж и поставянето на преместваеми обекти на разстояние, по-малко от нормативно изискващото се съгласно изискванията на Наредба №з- 1971/29.10.2009 г. за СТПНОБП
3. изгарянето на горими отпадъци, суха растителност и други растителни остатъци

ГЛОБА: 50- 200 ЛВ.

ал. 23 По време на експлоатация да не се разрешава :

1. използването на сградите и помещенията не по предназначение, в нарушение на нормативно установените изисквания за безопасност при пожар
2. заключване/блокиране в затворено положение/ на вратите по евакуационните пътища от обектите в работно време и в извънработно време, когато в тях пребивават хора
3. поставянето, престояването или складирането на горими материали по пътищата за евакуация
4. складиране на леснозапалими и горими вещества я материали в помещения с друго функционално предназначение и в подпокривните пространства на сгради с горими и трудногорими покриви

5. използване и съхраняване на ЛЗТечности, ГТечности и горими газове в количества, по-големи от допустимите по Наредба №з- 1971/29.10.2009 г. за строително-техническите правила и норми за безопасност при пожар

6. използване и съхраняване на пропан - бутан в помещения, чиито под е разположен по-ниско от нивото на околния терен

ГЛОБА: 50 -200 ЛВ.

ал. 24 При извършване на огневи работи на временни места /работи с горелки, ацетиленови генератори, с използване на горими газове, електро-заваръчни работи и др. подобни/ да се спазват съответните мерки за пожари а безопасност, конкретизирани в разделите на глава пета от Наредба №8121 з-647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност.

ГЛОБА: 50 - 200 ЛВ.

1 Създава се нов член 74а със следното съдържание:

Лицата, извършващи дейности в горските територии на Община Твърдица, или в непосредствена близост до тях, осигуряват изпълнението на мерките за пожарна безопасност и изискванията за защита на горските територии от пожари.

ГЛОБА: 50 - 200 лв.

Чл.75 ал.2 се изменя и добива следното съдържание:

/2/Наказателните постановления се издават от Кмета на община Твърдица или заместник въз основа на акт, съставен от длъжностни лица, посочени в наредбата.

Създават се нова т.6 и т.7 на чл. 69 със следното съдържание:

т. 6 Родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да го придружават на обществени места след 20.00 часа, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22.00 часа, ако детето е навършило 14-годишна, но не е навършило 18-годишна възраст.

ГЛОБА: 50-500 лв.

т. 7 Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22.00 часа, ако детето е навършило 14-годишна, но не е навършило 18-годишна възраст.

ГЛОБА: 50-500 лв.

Във всеки текст на Наредбата минималната санкция /глоба/ да бъде увеличена на 50 лева.

Решението е прието след гласуване с 11 гласа „за”, 3 гласа „против“ и 1 глас „въздържал се“.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

На проведеното на 16.09.2015 г. заседание на Общински съвет - Твърдица, група общински съветници са внесли предложение относно приемане на изменение и допълнение на Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица, към което е приложен Проект на Наредбата. По това предложение общинският съвет гласува решение № 703, с което изменя и допълва Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица.

Това решение е подкрепено от 11 общински съветници, което означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Приетите промени в чл. 69 от Наредбата на Община Твърдица касаят и условията и реда за осъществяването на специализирана закрила на деца на обществени места, поради което са приложими разпоредбите на Закона за закрила на детето (ЗЗД) .

С приетото решение на Общински съвет – Твърдица се създават нови разпоредби в раздел двети на Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица, въвеждащи задължението на родителите да придружават непълнолетните и малолетните деца след 22:00 и 20:00 часа на обществени места, както и при невъзможност от тяхна страна да осигурят пълнолетно дееспособно лице за придружител. В новите разпоредби за неизпълнение на горесцитираните задължения са предвидени санкции за родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, а именно глоби в размер от 50 до 500 лв.

Правото на общинските съвети да издават наредби, с които да уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение, е регламентирано и в чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА). Подзаконовите нормативни актове, приемани от общинските съвети могат да уреждат обществени отношения от местно значение само и единствено при условията и границите, определени от по-високия по степен нормативен акт като детайлизират неговото приложение.

С Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица се въвеждат разпоредби, които в нарушение на чл. 8, ал. 1 ЗНА уреждат обществени отношения, които вече са уредени в нормативни актове от по-висока степен – ЗЗД.

След направен изричен сравнителен анализ между приетите от Общински съвет Твърдица разпоредби, а именно чл. 69, т. 6 и т. 7 от Наредбата на Община Твърдица и отделните разпоредби в Закона за закрила на детето (ЗЗД) се установи дублиране в съдържанието се в тях правна уредба. Горесцитираните текстове на Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица са идентични с чл. 8, ал. 3 и ал. 4 от ЗЗД. Следва да се отбележи обаче, че има несъответствие между санкционните разпоредби предвидени в Наредбата на Община Твърдица и в Закона, които се изразяват в следното: В чл. 69, т. 6 и т. 7 от Наредбата се съдържа задължение - родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете да го придружават на обществени места след 20,00 часа, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22.00 часа, ако детето е навършило 14-годишна, но не е навършило 18-годишна възраст; ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22.00 часа, ако детето е навършило 14-годишна, но не е навършило 18-годишна възраст, като при неизпълнение е предвидена глоба в размер от 50 до 500 лв. Но според нормата на чл. чл. 45, ал. 3 от ЗЗД за същите нарушения родителите, попечителите или друго лице, което полага грижа за дете се наказват с глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв. Минимумът и максимумът на тези глоби и имуществени санкции е различен от минимумът и максимума на глобите, съответно на имуществените санкции, предвидени за нарушение на идентични изисквания и забрани в ЗЗД.

Предвид гореизложеното, считам че въведените забрани, създадени с т. 6 и т. 7 на чл. 69 от Наредбата са установени в нормативен акт от по - висока степен - Закона за закрила на детето, поради което определянето им за административни нарушения в акт от по-ниска степен, каквато е Наредбата, е недопустимо. Едновременно с това и предвидената глоба в наредбата е различна от размера на глобата, предвидена в ЗЗД за идентичното нарушение. Дублирането в правната уредба и несъответствието в санкционната част с тази по ЗЗД води до незаконосъобразност на разпоредбата на чл. 69, т. 6 и т. 7 от Наредба № 1 за обществения ред, сигурността на гражданите, чистотата и опазването на общинските имоти на територията на Община Твърдица.

В този смисъл е Решение № 647/22.04.2014 г. по адм. дело № 1838/2013 г. на Административен съд – Бургас.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл.31, ал.1 т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

## ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам за ново обсъждане в Общински съвет - Твърдица, Решение № 703/16.09.2015 г., в частта му, както следва:

.....  
„Създават се нова т.6 и т.7 на чл. 69 със следното съдържание: т. 6 Родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да го придружават на обществени места след 20.00 часа, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22.00 часа, ако детето е навършило 14-годишна, но не е навършило 18-годишна възраст.

ГЛОБА: 50-500 лв.

т. 7 Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22.00 часа, ако детето е навършило 14-годишна, но не е навършило 18-годишна възраст.

ГЛОБА: 50-500 лв.“, поради изложените по-горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет - Твърдица и на Кмета на Община Твърдица, за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

**ДИМИТЪР СЯРОВ**  
Областен управител

А.М/