



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-М-16-006

Сливен, 16.11.2021 г.

С писмо вх. № ОА21-05386/ 05.11.2021 г. получих Протокол № 28 от заседанието на Общински съвет – Нова Загора, проведено на 28 октомври 2021 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 3 с предложение относно поемане на нов дългосрочен общински дълг.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 20, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 4, т. 1 и т. 2, чл. 17 и чл. 19 от Закона за общинския дълг (ЗОД), Общински съвет Нова Загора приема решение № 444 от 28 октомври 2021 г., както следва:

1. На основание чл. 20, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 4, т. 1 и т. 2, чл. 17 и чл. 19 от Закона за общинския дълг Общински съвет - Нова Загора приема поемането на нов дългосрочен общински дълг при следните параметри:

- **Максимален размер на дълга** - 10 000 000 / десет милиона/ лева
- Рефинансиране на съществуващ кредит - 3 973 260 лв.
- Основен ремонт на улици и тротоари в град Нова Загора - 6 026 740 лв.
- **Валута на дълга** - български лева
- **Вид на дълга:** Дългосрочен инвестиционен дълг, поет с договор за общински заем
- **Срок на усвояване** - до две години от датата на подписване на договора за кредит
- **Начин на обезпечаване** - Учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Нова Загора, по чл. 45, ал. 1, т. 1 букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси / ЗПФ/ и общата изравнителна субсидия по чл.52, ал. 1, т. 1 буква „б“ от ЗПФ, включително и тези постъпващи по бюджетната сметка на Община Нова Загора.
- **Условия за погасяване:**
 - окончателно погасяване - до 10 години от датата на подписване на договора за кредит
 - **Максимален лихвен процент:** формиран от тримесечния СОФИБОР плюс надбавка до 2%
 - **Други такси** - съгласно ценовата политика на финансиращата институция.
 - **Източници за погасяване на главницата** - собствени бюджетни средства
- 2. Общински съвет - Нова Загора приема предназначението на кредита да бъде за:
 - Рефинансиране на съществуващ кредит - 3 973 260 лв.
 - основен ремонт на улици и тротоари в град Нова Загора - 6 026 740 лв.

№	Наименование на обектите	стойност
1.	„ШИПКА“ /от пазара до ул. „Изворна“/	319 052
2.	„ПОБОРНИЧЕСКА“ /от ул. „Сливница“ до Стадиона/	321 293
3.	„ХАДЖИ ДИМИТЪР“	849 775
4.	„ДОБРУДЖАНСКА“	417 954
5.	„3 МАРТ“	328 982
6.	„АНГЕЛ КЪНЧЕВ“	589 789
7.	„ГЕН. СКОБЕЛЕВ“ / кв. в Сл. бряг/	268 760
8.	„ИЗВОРНА“	721 496
9.	„14 ЯНУАРИ“	544 726
10.	„СТЕФАН КАРАДЖА“ / от ул. „П. Енев“ до „Шипка“	159 249
11.	„П. Д. ПЕТКОВ“	135 736
12.	„ЦАР САМУИЛ“	656 211
13.	„СЛАВЯНСКА“	188 536
14.	„КЪНЧО ЧАМОВ“ /от ул. „Поборническа“ до	164 008
15.	„ВЕСЛЕЦ“ /от ул. „Васил Левски“ до „Шипка“/	225 180
16.	„КЛИМЕНТ ОХРИДСКИ“	135 993

3. На основание чл. 17, ал. 3 от Наредба за цялостната организация по поемането, обслужването и управлението на общински дълг на Община Нова Загора Общински съвет Нова Загора възлага на кмета на общината да проведе процедура за избор на финансова институция, която да осигури необходимото финансиране.

Решението е прието след явно гласуване с 22 гласа „за”, 7 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол за законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

За проведеното на 28 октомври 2021 г. заседание на Общински съвет Нова Загора, кметът на общината внася предложение за поемане на нов дългосрочен общински дълг.

Към предложението са приложени проект на решение за поемане на нов дългосрочен общински дълг и Протокол от проведено на 17.09.2021г. публично обсъждане на предложението за поемане на дългосрочен дълг.

Предложението е прието след поименно гласуване с 22 гласа „за”, 7 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“, което означава, че е налице необходимото мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 17, ал. 2 от ЗОД.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е поемане на нов дългосрочен общински дълг. Приложими са разпоредбите на ЗМСМА и ЗОД.

Решението е прието от материално и териториално компетентен орган, в писмена форма, при спазване изискването за кворум, регламентирано в ЗМСМА.

С разпоредбата на чл.21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА е дадено правомощие на общински съвет да приема решения за ползване на банкови кредити, за предоставяне на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон. В конкретния случай, като правно основание за приемане на Решение № 444 от 28 октомври 2021 г., Общински съвет Нова Загора посочва чл.20, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА. Такава разпоредба в действащия ЗМСМА, не съществува. Следователно не е посочено годно правно основание. В тази връзка не е спазено императивното предписание на чл.59, ал.2, т.4 от Административнопроцесуалния кодекс.

В чл. 17 от ЗОД са разписани изискванията при които общинският съвет приема решение за поемане на дълг. В чл. 19 от ЗОД е разписано, че процедура за избор на финансова институция или кредитна институция, или финансов посредник се провежда въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, проведена при условия и ред, приети от общинския съвет.

В конкретния случай, с Решение № 444 от 28 октомври 2021 г., Общински съвет Нова Загора предприема действие по поемането на нов дългосрочен общински дълг.

Когато общински съвет приема решение за поемане на дълг, съгласно разпоредбата на чл.17, ал. 1 от ЗОД, трябва да определи – максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност; валутата на дълга; вида на дълга съгласно чл. 3 от ЗОД; начина на обезпечаване; условията за погасяване; максималният лихвен процент, такси, комисиони и други.

В т.1 от решението за поемане на дългосрочен общински дълг, Общински съвет Нова Загора посочва ясно и недвусмислено финансовите параметри на дълга. Изключение прави посоченият максимален лихвен процент, който е формиран от тримесечния СОФИБОР плюс надбавката до 2%. Съгласно решение обявено на 16 март 2017г. на Управителния съвет на Българска народна банка, считано от 1 юли 2018г., БНБ преустановява дейности свързани с изчисляването и публикуването на справочния индекс СОФИБОР.

Общински съвет Нова Загора посочва максимален лихвен процент базиран на индекс, чийто приложение е прекратено към момента на внасяне на предложението и взимане на решение № 444 от 28 октомври 2021 г. Така формулиран не става ясно какъв ще е максималният лихвен процент. Следователно не е спазено изискването на чл.17, ал. 1, т.6 от ЗОД, за посочване на максималният лихвен процент като част от финансовите параметри на дългосрочен общински дълг.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 31, ал. 1 т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА,

ЗА П О В Я Д В А М:

Връщам за ново обсъждане в Общински съвет Нова Загора точка първа от решение № 444 от 28 октомври 2021 г. в частта на правните основания и в частта за определяне на максимален лихвен процент, както следва:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 4, т. 1 и т. 2, чл. 17 и чл. 19 от Закона за общинския дълг Общински съвет - Нова Загора приема поемането на нов дългосрочен общински дълг при следните параметри:

- Максимален размер на дълга - 10 000 000 / десет милиона/ лева
- Рефинансиране на съществуващ кредит - 3 973 260 лв.
- Основен ремонт на улици и тротоари в град Нова Загора - 6 026 740 лв.

- Валута на дълга - български лева
- Вид на дълга: Дългосрочен инвестиционен дълг, поет с договор за общински заем
- Срок на усвояване - до две години от датата на подписване на договора за кредит
- Начин на обезпечаване - Учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Нова Загора, по чл. 45, ал. 1, т. 1 букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси / ЗПФ/ и общата изравнителна субсидия по чл.52, ал. 1, т. 1 буква „б“ от ЗПФ, включително и тези постъпващи по бюджетната сметка на Община Нова Загора.
- Условия за погасяване:
 - окончателно погасяване - до 10 години от датата на подписване на договора за кредит
- Максимален лихвен процент: формиран от тримесечния СОФИБОР плюс надбавка до 2%
- Други такси - съгласно ценовата политика на финансиращата институция.
- Източници за погасяване на главницата - собствени бюджетни средства.

.....
Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет – Нова Загора и на кмета на община Нова Загора, за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

С уважение,

ДИМИТРИНКА ПЕТКОВА /П/

ЗА Областен управител

Съгласно заповед РД-11-01-046/31.05.2021 г.