



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД
РД-11-16-00003 - 06.10.2026 г.

С писмо вх. № ОА21-05172/01.10.2026 г. получих Протокол № 61 от редовно заседание на Общински съвет Твърдица, проведено на 21 септември 2026 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 2 обяснителна записка с вх. № 4136/28.08.2026 г. относно приемане на бюджета на Община Твърдица за 2026 г., внесена от кмета на Община Твърдица.

По тази точка от дневния ред, Общински съвет Твърдица не е приел Решение № 597/21.09.2026 г. На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и чл. 52, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 94, ал. 2 и ал. 3 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. и Постановление № 102 от 12 август 2026 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2026 г., Общински съвет Твърдица не е приел бюджета на Община Твърдица за 2026 г.

Подложеното на гласуване предложение на кмета на общината за приемане на бюджета на Община Твърдица за 2026 г. (обяснителната записка по т. 2 от дневния ред) след поименно гласуване с 6 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 8 гласа „въздържал се“ не е прието, което означава, че за приемането му не е имало необходимото мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА..

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, се извърши контрол за законосъобразност на решението, с което не е приет предложениия бюджет на Община Твърдица за 2026 г., като се установи следното от фактическа страна:

На проведеното на 21.09.2026 г. заседание на Общински съвет Твърдица, кметът на Община Твърдица е внесъл проект на решение за приемане на бюджета на общината за 2026 г., със следното съдържание:

„По прихода в размера на 21 963 212 съгласно приложение № 1, в т.ч.:

Приходи за финансиране на делегираните от държавата дейности – 15 480 114 евро, от които:

- Обща субсидия за делегираните от държавата дейности – 13 567 305 евро;
- Преходен остатък - +/- 2 014 363 евро;
- Чужди средства по §§ 88-03 -/-/ 97 190 евро;
- Чужди средства по §§ 93-10 -/-/ 4 364 евро – внесена гаранция за изпълнение по договор в СУ „Неофит Рилски“ гр. Твърдица

Приходи за финансиране на местни дейности – 6 483 098 евро, от които:

- Данъчни приходи 289 300 евро;
- Неданъчни приходи 958 400 евро;
- Трансфери за местни дейности – 1 475 900 евро /изравнителна субсидия – 1 368 400

евро и субсидия за зимно поддържане и снегочистване – 107 500 евро/.

- Целева субсидия за капиталови разходи – 844 500 евро;
- Средства за други целеви разходи – 113 700 евро;
- Преходен остатък - +/- 2 701 298 евро

По разходите в размер на 21 963 212 евро, разпределени по функции, групи, дейности и параграфи, съгласно ЕБК за 2026 г. – приложение № 2

- Разходи за делегираните от държавата дейности – 15 628 514 евро, в т.ч.:
- От държавни трансфери – 15 480 114 евро;
- Дофинансиране – 148 400 евро;
- Разходи за местни дейности – 6 334 698 евро

2. Приема поименен списък за разпределение на разходите за строителство, основен ремонт и придобиване на дълготрайни активи за 2026 г. в размери съгласно приложение № 3

3. Приема разпределение на преходния остатък към 31.12.2025 г. съгласно приложение № 4

4. Приема числеността, средствата за работна заплата за делегираните от държавата дейности и местните дейности за 2026 г. съгласно приложение № 5

5. Приема следните лимити за разходи:

- 5.1. Средства за социално-битово и културно обслужване съгласно приложение № 6;
- 5.2. Средства за представителни разходи съгласно приложение № 7
- 5.3. Средства за подпомагане разходите за погребения съгласно приложение № 8
- 5.4. Разходи за подпомагане издръжката на пенсионерски клубове и клуба на инвалида

Твърдица съгласно приложение № 9

5.5. Разходи за подпомагане дейността на спортни клубове и дружества на територията на общината съгласно приложение № 10

5.6. Транспортни разходи от местоживеенето до местоработата и обратно, когато те се намират в различни населени места съгласно приложение № 11 /прието с Решение № 535/25.06.2026 г. на ОС Твърдица/

6. Одобрява индикативен разчет на сметките за средствата от Европейския съюз съгласно приложение № 12

7. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2026 г. и определя максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2026 г. съгласно приложение № 13

8. Приема бюджета на общината по разпоредители с бюджети, както следва:

Общинска администрация	9 092 607 €
кв. Козарево	417 041 €
с. Близнец и с. Сърцево	45 234 €
Кметство Червенаково	56 275 €
Кметство Жълт бряг	49 905 €
Кметство гр. Шивачево	1 245 306 €
Кметство с. Сборище	659 841 €
Кметство с. Боров дол	71 975 €
Кметство с. Бяла паланка	231 974 €
Кметство с. Оризари	351 005 €
ДПЛУИ и ДПЛПР гр. Твърдица	4 176 082 €
СУ „Неофит Рилски“ гр. Твърдица	2 556 524 €
СУ „Георги Каравелов“ гр. Шивачево	1 714 426 €
ОУ „Никола Прокопиев“ с. Сборище	702 391 €
ОУ „Никола Вапцаров“ с. Бяла паланка	359 588 €

НУ „Христо Ботев“ с. Оризари	175 393 €
Исторически музей Твърдица	57 645 €

10. Приема актуализираната бюджетна прогноза за местните дейности на Община Твърдица за периода 2027 – 2029 г.

11. Упълномощава кмета на общината да извършва компенсирани промени:

11.1. В частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

11.2. В частта за местните дейности – между утвърдените разходи в една дейност или от една дейност в друга, без да се изменя общия размер на разходите“.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на неприетото решение е внесенят проект за бюджет на Община Твърдица за 2026 г. по показателите по чл. 45, ал. 1 от ЗПФ и допълнителните лимити по чл. 94, ал. 3 от ЗПФ, поради което в случая са приложими разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и Закона за публичните финанси (ЗПФ).

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му.

Разпоредбите на чл. 94, ал. 1, ал. 2, изр. първо от Закона за публичните финанси предписват, че проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен от общинския съвет. Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Разпоредбата на ал. 3 на чл. 94 от същия нормативен акт урежда в т.т. 1-9 правомощието на общинския съвет да одобрява конкретни ограничения и максимални прагове за задълженията и ангажиментите за разходи по общинския бюджет.

На проведеното на 21.09.2026 г. редовно заседание Общински съвет Твърдица не е приел внесения от кмета на Община Твърдица проект на решение за приемане на бюджета на общината за 2026 г., като е гласувал бланкетно да не се приеме проектобюджета, без да е гласувал нито общата му рамка (приходи, разходи и др.), т.е. всеки един от показателите по чл. 45, ал. 1 от ЗПФ, описани в част от приложенията, неразделна част от проектобюджета, нито допълнителните лимити по чл. 94, ал. 3 от ЗПФ, описани в друга част от приложенията към проектобюджета. По този начин, като не е гласувал по всяко конкретно приложение отделно или по всички заедно, е извършил нарушение на материалния закон (ЗПФ), който императивно урежда правилата за приемане на общинския бюджет за съответната година.

Освен гореизложеното, на проведеното заседание Общински съвет Твърдица е извършил нарушение и на процедурата по обсъждане и приемане на проекта на общинския бюджет.

Съгласно чл. 15 от Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Твърдица проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината с доклад и проект за решение и се разпределя от председателя на Общинския съвет за становище от всички постоянни комисии, като водеща е комисията по бюджет и финанси. Според чл. 16 от същия подзаконов нормативен акт постоянните комисии към общинския съвет разглеждат проекта на бюджет и дават становище по него в съответствие с правилника за организацията и дейността на общинския съвет и

общинската администрация.

Разпоредбата на чл. 97, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Твърдица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация гласи, че проектът за решение се обсъжда и гласува, след като общинският съвет изслуша становището на вносителя, становището на водещата комисия и становището на другите комисии, на които е бил разпределен.

В хода на административния контрол се установи, че с писмо изх. № 4153/09.09.2026 г. председателят на Общински съвет Твърдица е изпратил на общинските съветници предложения и материали, постъпили в деловодството на общинския съвет, резолирани до председателите на постоянните комисии за становища, които ще влязат в дневния ред на 61-то редовно заседание на Общински съвет Твърдица, насрочено за провеждане на 21.09.2026 г. Сред изпратените предложения е била и обяснителна записка с вх. № 4136/28.08.2026 г. относно приемане на бюджета на Община Твърдица за 2026 г., внесена от кмета на общината. Видно от график, публикуван на 10.09.2026 г. на интернет страницата на Община Твърдица, всички постоянни комисии при Общински съвет Твърдица са провели заседания на 14.09.2026 г., от 14:30 ч., на които са обсъдили и разгледали проекта за дневен ред на редовното заседание.

На проведеното на 21.09.2026 г. редовно заседание на Общински съвет Твърдица, при дебатите по т. 2 от дневния ред „обяснителна записка с вх. № 4136/28.08.2026 г. относно приемане на бюджета на Община Твърдица за 2026 г.“ са били изслушани последователно становището на вносителя; становището на водещата Комисия по финанси, бюджет и икономическо развитие; становището на Комисията по образование, наука, култура, вероизповедание, интеграция и граждански права; становището на Комисията по социална политика, здравеопазване, спорт, туризъм, младежки дейности и международно сътрудничество; становището на Комисията по общинска собственост и местно самоуправление, жилищна, стопанска и инвестиционна политика, оперативни и други програми и проекти; становището на Комисията по устройство на територията, пътната и селищната мрежа, околна среда, екология, селско и горско стопанство, но не и становището на Комисията по нормативна уредба, законосъобразност на актовете на ОбС и контрол по изпълнение на решенията на Общински съвет Твърдица. По този начин, като не е изслушал становището на всички постоянни комисии по проекта за решение, на които е бил разпределен, общинският съвет е извършил съществено нарушение на административнопроизводствените правила, по които се обсъжда и гласува проектобюджета на общината.

С оглед гореизложеното, нарушавайки относимите императивни разпоредби на Закона за публичните финанси, на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Твърдица и на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Твърдица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет Твърдица е обсъдил, гласувал и не е приел бюджета на Община Твърдица за 2026 г., внесен от кмета на Община Твърдица.

Предвид това, на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам за ново обсъждане в Общинския съвет Твърдица Решение № 597/21.09.2026 г., с което не е приет бюджета на Община Твърдица за 2026 г., внесен с обяснителна записка с вх. № 4136/28.08.2026 г. от кмета на Община Твърдица.

Заповедта да се доведе до знанието на председателя на Общински съвет Твърдица и на кмета на Община Твърдица за сведение и изпълнение. Копие от заповедта да се изпрати на Окръжна прокуратура Сливен за сведение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

Digitally signed by
Mihail Dobrinov Kasherov
Date: 06.10.2026 16:14:58 +03:00

МИХАИЛ КАШЕРОВ

Областен управител