Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

З А П О В Е Д
№ РД-11-16-033
Сливен, 10.09.2015 г.

С писмо вх. № 61-00561/03.09.2015 г. получих Протокол № 67 от заседанието на Общински съвет – Сливен, проведено на 27 август 2015 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 8 с предложение за предоставяне ползването на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд (ОПФ) на територията на Община Сливен за стопанската 2015 – 2016 г.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 37и, ал. 3, чл. 37о, ал. 1 и ал. 4 от ЗСПЗЗ, във връзка с § 18 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗСПЗЗ /ДВ. бр. 31/2015 г., приема решение № 1913/27.08.2015 г., както следва:

1. Приема Годишен план за паша за стопанската 2015/2016 година.

2. Дава съгласие за предоставяне на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд за общо и индивидуално ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти, земеделски стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглеждащи пасищни животни, регистрирани в Областна дирекция по безопасност на храните град Сливен и определени в списъка по чл. 37о, ал. 5 от ЗСПЗЗ, представляващи Приложение № 3 към Годишния план за паша за стопанската 2015 / 2016 година.

3. Определя задълженията на Община Сливен и ползвателите за поддържането на пасищата, мерите и ливадите както следва:

3.1. Община Сливен има следните задължения:

- Да предостави пасищата, мерите и ливадите - публична общинска собственост, за ползване от земеделски стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглеждащи пасищни животни при следните условия:

- Стопаните или техни сдружения, отглеждащи тревопасни селскостопански животни да бъдат включени в съответните списъци, изготвени от кметовете, кметските наместници и ръководители на ЦАО на населените места в Община Сливен;

- В списъците да е вписан броят на притежаваните от тях регистрирани тревопасни селскостопански животни по видове, възраст и брой;- списъците да бъдат заверени от лицензирания ветеринарен лекар за населеното място, удостоверяващ регистрацията на съответните животни и съгласувани в Областна дирекция по безопасност на храните град Сливен;

3.2. Задължава ползвателите на пасища, мери и ливади - общинска собственост:

- Да спазват „Правила за ползване на пасищата, мерите и ливадите на територията на Община Сливен", представляващи Приложение 2 към годишния план.

- Да заплащат съответна годишна „такса за общо ползване" на пасищата, мерите и ливадите, съгласно Наредбата за управление и разпореждане със земеделски земи от общинския поземлен фонд и водни ресурси в община Сливен.

4. Дава съгласие за отдаване под наем на пасища, мери и ливади от ОПФ на територията на община Сливен за срок от 6 стопански години, включени в списък

Приложение 1 и Приложение 1.1 неразделна част от настоящото решение за индивидуално ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ. Имотите се разпределят от комисия назначена от кмета на общината, която определя необходимата за всеки кандидат площ по реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ, както и по реда, разписан в Правилника за прилагане на закона /ППЗСПЗЗ/ - разпределя имотите за всяко землище.

5. Комисията съставя протокол за окончателното разпределение на имотите при наличие на необходимите площи в определените срокове регламентирани в ЗСПЗЗ.

6. Останалите свободни пасища, мери и ливади след разпределението могат да се отдават под наем чрез търг за индивидуално ползване, съгласно регламентирания ред в ЗСПЗЗ. Договорите се сключват за 1 (една) стопанска година.

7. Възлага на Кмета на Община Сливен да сключва договори, въз основа на протоколите на комисията и след заплащане на наемната или арендната цена, определена по пазарен механизъм.

8. Кметът на общината следва ежегодно да извършва проверки, съобразно разпоредбите на чл.37м от ЗСПЗЗ, за спазване на условията по чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ по сключените договори за наем или аренда на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд.

9. Идентификацията на имотите по КВС (Карта на възстановената собственост) в ОС „Земеделие" Сливен, да се извършва след представяне на Решението на Общински съвет Сливен.

10. Таксата за общо ползване на общинските мери и пасища да се събира съгласно - „Тарифа за таксата за общо ползване на мери и пасища", към Наредбата за управление и разпореждане със земеделски земи от общинския поземлен фонд и водни ресурси в община Сливен.

11. Задължава кмета на общината, кметовете на населените места, кметските наместници и ръководители на ЦАО да следят за изпълнението на правилата за ползване на общинските пасища, мери и ливади и да не допускат ползването им от ползватели, които не са заплатили определената такса или наемна цена.

12. За землищата на с. Бинкос, с. Бозаджии, с. Гавраилово, с. Драгоданово, с. Зл. Войвода и с. Градско, за които не е направено разпределение в определения срок за общо или индивидуално ползване съгласно чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ по Приложение 1 и Приложение 1.1, да бъдат разгледани и разпределени от комисията при условията на чл. 37и, ал. 6 подадените Заявления по реда на чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ за съответните землища.

Решението е прието след поименно гласуване с 32 гласа „за ", 0 гласа „против" и 0 гласа „въздържали се".

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразност на горецитираното решение.

На проведеното на 27.08.2015 г. заседание на Общински съвет – Сливен, кметът на Община Сливен внася предложение за предоставяне ползването на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ на територията на Община Сливен за стопанската 2015 – 2016 г. По това предложение общинският съвет гласува решение № 1913, с което приема годишен план за паша за стопанската 2015 - 2016 г. и дава съгласие да бъдат предоставени пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо и индивидуално ползване на територията на Община Сливен. Към предложението за решение са приложени: годишен план за паша за 2015 – 2016 г.; правила за ползването на мерите и пасищата на територията на Община Сливен; списък на пасищата, мерите и ливадите, които ще се отдадат под наем; списък на собствениците и ползвателите на животновъдни обекти, земеделски стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглеждащи пасищни животни, регистрирани в Областна дирекция по безопасност на храните.

Това решение е подкрепено от 32 общински съветници, което означава, че същото е

взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е предоставяне ползването на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ на територията на Община Сливен. Приложими са разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и Правилника за прилагане на закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

С измененията и допълненията на ЗСПЗЗ (обн., ДВ, бр. 38 от 07.05.2014 г. и ДВ, бр. 14 от 20.02.2015 г.) се въведоха нови условия и ред относно отдаването за ползване под наем или аренда на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ. От новите законови и подзаконови разпоредби е видно, че се въвежда общ режим за ползване на общински пасища, мери и ливади, съгласно който, тези земи се отдават под наем или аренда без търг, на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната система на БАБХ, съобразно броя и вида на регистрираните животни, по цени, определени по пазарен механизъм. За целта общинският съвет съгласно чл. 37и, ал 3 от ЗСПЗЗ с решение определя пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо и индивидуално ползване. На това основание общинският съвет приема решение № 1913, с което дава съгласие пасищата, мерите и ливадите от ОПФ на територията на Община Сливен да бъдат предоставени за общо и индивидуално на ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната система на БАБХ, съобразно броя и вида на регистрираните животни, по цени, определени по пазарен механизъм. Имотите са подробно описани в Приложение 1 и Приложение 1.1., от които е видно, че всички пасища, мери и ливади в землището на с. Младово са определени за общо ползване, макар подадените от жалбоподателите заявления за индивидуално ползване за същото землище.

В тази връзка в Областна администрация Сливен постъпи становище на Министерството на земеделието и храните, с което е изпратена жалба от г-жа Таня Димитрова, касаеща нарушения при отдаването за ползване на пасища, мери и ливади от ОПФ в землището на с. Младово, община Сливен. Видно от изложеното в жалбата на жителите на с. Младово, община Сливен, независимо от подадените от тях заявления за индивидуално ползване на пасища, мери и ливади от ОПФ, с цел участие в гореописаната процедура за разпределение на тези земи без търг, кметът на населеното място, на когото е възложено с Решение № 1667/26.03.2015 г. на Общински съвет - Сливен, да изготви списък с данни за земеделските стопани или техните сдружения, регистрирани като юридически лица, отглежданите от тях животни, данни за физическите блокове и парцелите на общинските мери и пасища, карта за ползването на мерите и пасищата по физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели, съгласуван с местната ветеринарномедицинска служба, е определил всички пасища, мери и ливади в землището на с. Младово за общо ползване. Поради което общинската комисия назначена от кмета на община Сливен не е провела процедура по разпределение на такива имоти за индивидуално ползване в това землище.

Следва да се отбележи, че при изготвяне на горепосочените списъци кметовете на кметства следва да сформират работната група, която да разгледа постъпилите въз основа на годишния план за паша писмени заявления от собствениците на пасищни селскостопански животни, които съдържат информация за броя на животните и за начина на ползване на пасищата- индивидуално; при условията на общо ползване или чрез сдружение. В тази посока не са представени доказателства не само към материалите по приемане на решението, но и в Областна администрация Сливен, а такива са изискани и с писмо изх. № 61-00561/04.09.2015 г. на Областен управител на област Сливен.

По смисъла на § 2д от Допълнителните разпоредби на ЗСПЗЗ, „общо ползване" е

традиционна практика на жителите от населеното място с дребни земеделски стопанства за пасищно животновъдство върху обществените мери и пасища, включително - чрез образуване на едно или повече колективни стада, като при общото им ползване, общинският съвет може да определя такса, приходите от която се използват за поддържането им. При подадени обаче заявления за индивидуално ползване, кметът е длъжен да посочи в списъка както заявените по този ред имоти, така и заявителите. Само след определяне на имотите за индивидуално ползване, които след решението на общинския съвет, следва да се включат в процедурата по чл. 37и от ЗСПЗЗ, останалите имоти на територията на землището могат да се разпределят за общо ползване, пропорционално на броя на животните на всеки стопанин.

Нещо повече, основната цел на измененията и допълненията в ЗСПЗЗ е не само да се улесни процедурата, относно отдаването за ползване под наем или аренда на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ, съгласно която те да се разпределят само на животновъди без провеждане на тръжна процедура, но и общините да отдават площите основно за индивидуално ползване от животновъди, за да имат правно основание за тях да получават европейско финансиране. Приоритетното ползване на постоянно затревени площи за индивидуално ползване е инструмент за подпомагане на местните животновъди.

Като е обявил всички имоти за общо ползване без да се е съобразил с подадените заявления от жителите на с. Младово Общински съвет Сливен е нарушил материалния закон и целта на закона, а това е довело до незаконосъобразност на решение № 1913/27.08.2015 г., отразено в Протокол № 67.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл.31, ал.1 т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

З А П О В Я Д В А М:

Връщам за ново обсъждане в Общинския съвет Сливен, т. 4 от Решение № 1913/27.08.2015 г., както следва:

……..

4. Дава съгласие за отдаване под наем на пасища, мери и ливади от ОПФ на територията на община Сливен за срок от 6 стопански години, включени в списък Приложение 1 и Приложение 1.1 неразделна част от настоящото решение за индивидуално ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ. Имотите се разпределят от комисия назначена от кмета на общината, която определя необходимата за всеки кандидат площ по реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ, както и по реда, разписан в Правилника за прилагане на закона /ППЗСПЗЗ/ - разпределя имотите за всяко землище, поради изложените по - горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет – Сливен и на Кмета на Община Сливен, за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ДИМИТЪР СЯРОВ
Областен управител

А.М/