



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РА-Н-16-001

Сливен, 11.03.2021 г.

С писмо вх. № ОА21-00799/04.03.2021 г. получих Протокол № 19 от заседанието на Общински съвет Сливен, проведено на 25 февруари 2021 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 22 с предложение за приемане на Годишен план за паша за стопанската 2021/2022 година. По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 37и, ал. 3 и чл. 37о, ал. 1 и 4 от Закон за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) Общинският съвет приема решение № 519/25.02.2021 г., както следва:

1. Приема Годишен план за паша за стопанската 2021/2022 година.
2. Дава съгласие за предоставяне на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд за общо и индивидуално ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти, земеделски стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглеждащи пасищни животни, регистрирани в Областна дирекция по безопасност на храните град Сливен и определени в списъка по чл. 37о, ал. 5 от ЗСПЗЗ, представляващи Приложение № 3 към Годишния план за паша за стопанската 2021/2022 г.
3. Определя задълженията на Община Сливен и ползвателите за поддържането на пасищата, мерите и ливадите както следва:
 - 3.1. Община Сливен има следните задължения:
 - Да предостави пасищата, мерите и ливадите – публична общинска собственост, за ползване от земеделски стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглеждащи пасищни животни при следните условия:
 - Стопаните или техните сдружения, отглеждащи тревопасни селскостопански животни да бъдат включени в съответните списъци, изготвени от кметовете, кметските наместници и ръководители на ЦАО на населените места в община Сливен;
 - В списъците да е вписан броят на притежаваните от тях регистрирани тревопасни селскостопански животни по видове, възраст и брой;
 - Списъците да бъдат заверени от лицензирания ветеринарен лекар за населеното място, удостоверяващ регистрацията на съответните животни и съгласувани в Областна дирекция по безопасност на храните град Сливен;
 - 3.2. Задължава ползвателите на пасища, мери и ливади – общинска собственост:
 - Да спазват „Правила за ползване на пасищата, мерите и ливадите на територията на община Сливен“, представляващи Приложение 2 към годишния план.
 - Да заплащат съответна годишна „такса за общо ползване“ на пасищата, мерите и ливадите, съгласно Наредбата за управление и разпореждане със земеделски земи от общинския поземлен фонд и водни ресурси в община Сливен.
4. Дава съгласие за отдаване под наем на пасища, мери и ливади от ОПФ на територията на община Сливен за срок от 6 стопански години, включени в списък Приложение 1 и

Приложение 1.1 неразделна част от настоящото решение за индивидуално ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ. Имотите се разпределят от комисия назначена от кмета на общината, която определя необходимата за всеки кандидат площ по реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ, както и по реда, разписан в Правилника за прилагане на закона (ППЗСПЗЗ).

5. Комисията съставя протокол за окончателното разпределение на имотите при наличие на необходимите площи в определените срокове регламентирани в ЗСПЗЗ.

6. Възлага на кмета на община Сливен да сключва договори въз основа на протоколите на комисията, след заплащане на годишна наемна цена определена с експертна оценка на лицензиран оценител, представляваща Приложение № 4 към Годишния план за паша за стопанската 2021/2022 г.

7. Останалите свободни пасища, мери и ливади след разпределението могат да се отдават под наем чрез търг за индивидуално ползване, съгласно регламентирания ред в ЗСПЗЗ. Договорите се сключват за 1 (една) стопанска година.

8. Кметът на общината следва ежегодно да извършва проверки, съобразно разпоредбите на чл. 37м от ЗСПЗЗ, за спазване на условията по чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ по сключените договори за наем или аренда на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд.

9. Идентификацията на имотите по КВС (Карта на възстановената собственост) в ОС „Земеделие“ Сливен, да се извършва след представяне на решението на Общински съвет Сливен.

10. Таксата за общо ползване на общинските мери и пасища да се събира съгласно – „Тарифа за таксата за общо ползване на мери и пасища“, към Наредбата за управление и разпореждане със земеделски земи от общинския поземлен фонд и водни ресурси в община Сливен.

11. Задължава кмета на общината, кметовете на населени места, кметските наместници и ръководители на ЦАО да следят за изпълнението на Правилата за ползване на общинските пасища, мери и ливади и да не допускат ползването им от ползватели, които не са заплатили определената такса и наемна цена.

Общински съвет Сливен е колективен орган на местното самоуправление и се състои от 41 общински съветници. На проведеното заседание са присъствали 37 общински съветници, т.е. повече от половината от общия брой, което означава, че е бил налице необходимия кворум за провеждане на заседанието – чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА.

Решението е прието след явно гласуване с 36 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол за законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

За проведеното на 25 февруари 2021 г. заседание на Общински съвет Сливен, кметът на общината внася предложение за приемане на Годишния план за паша за стопанската 2021/2022 г. Предлага да се даде съгласие за предоставяне на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд (ОПФ) за общо и индивидуално ползване на собственици или ползватели на животновъдни обекти, земеделски стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглеждащи пасищни животни, регистрирани в Областна дирекция по безопасност на храните град Сливен и определени в списъка по чл. 37о, ал. 5 от ЗСПЗЗ. Определят се задълженията на Община Сливен и ползвателите. Дава се съгласие за отдаване под наем на пасища, мери и ливади от ОПФ на територията на община Сливен за срок от 6 стопански години. Възлага се на кмета да сключи договори за наем.

Предложението е подкрепено от 36 общински съветници, което означава, че е налице необходимото мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 37о, ал. 1 и 4 от ЗСПЗЗ. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните

правни изводи:

Предмет на визираното решение е приемане на Годишния план за паша за стопанската 2021/2022 г., определяне на условия за отдаване под наем на пасища, мери и ливади от ОПФ на територията на община Сливен и задълженията на ползвателите. Приложими са разпоредбите на ЗМСМА и ЗСПЗЗ.

За да е законосъобразен един административен акт следва да е издаден от компетентен орган, да са спазени изискванията за форма, материалноправните и процесуалноправните норми и да съответства на целта на закона.

Решение № 519 от 25 февруари 2021 г. на Общински съвет Сливен е прието от компетентен орган, в кръга на неговите правомощия. Взето е при спазване на изискванията за кворум и мнозинство. Решението е в писмена форма, отразено в протокол, с посочени правни основания. Решението обаче не отразява всички приложими норми на материалния закон. Съображенията за това са следните:

Според чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ Общинският съвет определя с решение пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване. Според чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ кметът на общината назначава комисия, която определя необходимата за всеки кандидат площ и разпределя имотите за всяко землище. За работата си комисията съставя протокол. Въз основа на него кметът на общината сключва договори за наем или аренда по цена, определена по пазарен механизъм според чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ. От изложеното до тук нагледно се представя, че управлението на пасищата, мерите и ливадите общинска собственост представлява сложен фактически състав. В него са включени постановяване на административен акт от органа на местно самоуправление по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, съставяне на протокол за определяне на площ и сключване на писмен договор за наем или аренда от кмета на общината. Същевременно с изменение на чл. 52, ал. 5 от ЗМСМА се въвежда задължение при отдаването под наем, под аренда, при ползването на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място **извън територията на общинския център**, с решението по чл. 21, ал. 1, т. 8 общинският съвет да определя не по-малко от 30 на сто от постъпленията от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място (чл. 52, ал. 5, т. 2 от ЗМСМА). Такова задължение не е изрично включено в точки 6 и 7 от решение № 519 от 25 февруари 2021 г. на Общински съвет Сливен, с които се възлага на кмета на общината да сключи договори за наем. Следователно за да са спазени всички изисквания за законосъобразност на административния акт, следва точки 6 и 7 от решение № 519 от 25 февруари 2021 г. да бъдат допълнени.

Видно от представения Протокол № 19 от заседанието на Общински съвет Сливен на 25 февруари 2021 г. е гласувано решение, което не е оформено в съответствие с всички материалноправни разпоредби на ЗМСМА в своята цялост, което води до незаконосъобразност на точки 6 и 7 от решение № 519 от 25 февруари 2021 г.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 31, ал. 1 т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗА П О В Я Д В А М:

Връщам за ново обсъждане в Общински съвет Сливен точки 6 и 7 от решение № 519 от 25 февруари 2021 г., както следва:

„.....

6. Възлага на кмета на община Сливен да сключва договори въз основа на

протоколите на комисията, след заплащане на годишна наемна цена определена с експертна оценка на лицензиран оценител, представляваща Приложение № 4 към Годишния план за паша за стопанската 2021/2022 г.

7. Останалите свободни пасища, мери и ливади след разпределението могат да се отдават под наем чрез търг за индивидуално ползване, съгласно регламентирания ред в ЗСПЗЗ. Договорите се сключват за 1 (една) стопанска година.“, поради изложените по - горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Сливен и на кмета на община Сливен, за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ЧАВДАР БОЖУРСКИ /П/

Областен управител