



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-М.16-002

Сливен, 12.08.2021 г.

С писмо вх. № ОА21-00830/05.03.2021 г. получих Протокол № 19 от заседанието на Общински съвет Нова Загора, проведено на 25 февруари 2021 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 5 с предложение за определяне на пасища, мери и ливади от Общинския поземлен фонд за индивидуално и общо ползване от собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, за стопанската 2021/2022 година. По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 37и, ал.1 и ал. 3, и чл. 37о, ал. 1, ал. 2 и ал. 4 от Закон за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) Общинският съвет приема решение № 275/25.02.2021 г., както следва:

1. На основание чл.21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 37и, ал. 3, чл. 37о, ал.1, т.1 от ЗСПЗЗ, Общински съвет Нова Загора определя пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване за стопанската 2021/2022 г. съгласно Приложение 1.

2. На основание чл. 37о, ал.1, т. 2 и ал. 2 от ЗСПЗЗ Общински съвет Нова Загора приема правила за ползването на мерите и пасищата на територията на Община Нова Загора съгласно Приложение 2.

3. На основание чл. 37о, ал. 4 от ЗСПЗЗ Общински съвет Нова Загора приема годишен план за паша, дава съгласие за предоставяне на мери и пасища за общо и индивидуално ползване и определя задълженията на общината и ползвателите за поддържането на мерите и пасищата, съгласно Приложение 3.

4. На основание чл. 37, ал. 1 от ЗСПЗЗ Общински съвет Нова Загора определя годишен наем за отдаване под наем на пасища, мери и ливади за стопанската 2021/2022 г. в размер на 10.00 лв. на дка за всички землища в Община Нова Загора.

5. Упълномощава Кмета на Общината да извърши всички, последващи от решението действия.

Общински съвет Нова Загора е колективен орган на местното самоуправление и се състои от 29 общински съветници. На проведеното заседание са присъствали 25 общински съветници, т.е. повече от половината от общия брой, което означава, че е бил налице необходимия кворум за провеждане на заседанието – чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА.

Решението е прието след явно гласуване с 28 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол за законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

За проведеното на 25 февруари 2021 г. заседание на Общински съвет Нова Загора, кметът на общината внася предложение за определяне на пасищата, мерите и ливадите от

Общинският поземлен фонд за индивидуално и общо ползване от собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на Българска агенция по безопасност на храните, за стопанската 2021/2022 г. Предлага да се приемат Правила за ползване на мерите и пасищата на територията на община Нова Загора и Годишен план за паша за 2021/2022 стопанска година, да се определи годишен наем за отдаване под наем на пасища, мери и ливади за стопанската 2021/2022 г. в размер на 10.00 лв. на дка за всички землища в общината, както и да се възложи на кмета да извърши всички, последващи от решението действия.

Предложението е подкрепено от 28 общински съветници, което означава, че е налице необходимото мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 37о, ал. 1 и ал. 4 от ЗСПЗЗ. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е определяне на пасища, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2021/2022 г., размера на годишния наем за отдаването им под наем, приемане на правилата за ползването на мерите и пасищата, както и годишния план за паша. Приложими са разпоредбите на ЗМСМА и ЗСПЗЗ.

За да е законосъобразен един административен акт следва да е издаден от компетентен орган, да са спазени изискванията за форма, материалноправните и процесуалноправните норми и да съответства на целта на закона.

Решение № 275 от 25 февруари 2021 г. на Общински съвет Нова Загора е прието от компетентен орган, в кръга на неговите правомощия. Взето е при спазване на изискванията за кворум и мнозинство. Решението е в писмена форма, отразено в протокол, с посочени правни основания. Решението обаче не отразява всички приложими норми на материалния закон. Съображенията за това са следните:

Според чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ Общинският съвет определя с решение пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване. Според чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ кметът на общината назначава комисия, която определя необходимата за всеки кандидат площ и разпределя имотите за всяко землище. За работата си комисията съставя протокол. Въз основа на него кметът на общината сключва договори за наем или аренда по цена, определена по пазарен механизъм според чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ. От изложеното до тук нагледно се представя, че управлението на пасищата, мерите и ливадите общинска собственост представлява сложен фактически състав. В него са включени постановяване на административен акт от органа на местно самоуправление по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, съставяне на протокол за определяне на площ и сключване на писмен договор за наем или аренда от кмета на общината. Същевременно с изменение на чл. 52, ал. 5 от ЗМСМА се въвежда задължение при отдаването под наем, под аренда, при ползването на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място **извън територията на общинския център**, с решението по чл. 21, ал. 1, т. 8 общинският съвет да определя не по-малко от 30 на сто от постъпленията от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място (чл. 52, ал. 5, т. 2 от ЗМСМА). Такова задължение не е изрично включено в точка 4 от решение № 275 от 25 февруари 2021 г. на Общински съвет Нова Загора, с която се определя размера на годишния наем за отдаване под наем на пасища, мери и ливади за стопанската 2021/2022 г. в размер на 10.00 лв. на дка за всички землища в община Нова Загора. Следователно, за да са спазени всички изисквания за законосъобразност на административния акт, следва точка 4 от решение № 275 от 25 февруари 2021 г. да бъде допълнена.

Видно от представения Протокол № 19 от заседанието на Общински съвет Нова Загора на 25 февруари 2021 г. е гласувано решение, което не е оформено в съответствие с всички материалноправни разпоредби на ЗМСМА в своята цялост, което води до незаконосъобразност на точка 4 от решение № 275 от 25 февруари 2021 г.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 31, ал. 1 т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам за ново обсъждане в Общински съвет Нова Загора точка 4 от решение № 275 от 25 февруари 2021 г., както следва:

„.....“

4. На основание чл. 37, ал. 1 от ЗСПЗЗ Общински съвет Нова Загора определя годишен наем за отдаване под наем на пасища, мери и ливади за стопанската 2021/2022 г. в размер на 10.00 лв. на дка за всички землища в Община Нова Загора.

.....“;

поради изложените по - горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Нова Загора и на кмета на община Нова Загора, за сведение и изпълнение.

Настоящата заповед не подлежи на оспорване.

ЧАВДАР БОЖУРСКИ
Областен управител

