



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РА-11-16-030

Сливен, 31.07.2015 г.

С писмо вх. № 61-00541/02.07.2015 г. получих Протокол № 64 от заседанието на Общински съвет Сливен, проведено на 25 юни 2015 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 1 с предложение за промяна начина на трайно ползване на земеделска земя – публична общинска собственост в землището на с. Панаретовци, гр. Сливен и промяна характера на собствеността.

По тази точка от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 25, ал. 9 от ЗСПЗЗ, чл. 45и, ал. 1 и ал. 2, чл. 78а от ППЗСПЗЗ и чл. 6, ал. 1 от ЗОС, приема решение № 1827/25.06.2015 г., както следва:

1. Дава съгласие за извършване на промяна начина на трайно ползване на ПИ 001384 с площ от 0,164 дка, находящ се в землището на с. Панаретовци от „пасище, мера“ на „друга селскостопанска територия“, застроен със сграда – казан за варене на ракия със застроена площ от 52 кв. м.“

2. Упълномощава кмета на гр. Сливен да предприеме необходимите действия за отразяване на промяната в начина на трайно ползване на имота по КВС на с. Панаретовци.

3. След промяна начина на трайно ползване на имота по т. 1 от настоящото решение, същият се обявява за частна общинска собственост.

4. Задължава кмета на Общината, чрез отдел „Общинска собственост“ да състави акт за частна общинска собственост за горепосочения имот.

Решението е прието след поименно гласуване с 30 гласа „за”, 0 гласа „против“ и 4 гласа „въздържали се“.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразност на горесцитираното решение. В законоустановеният срок на разпоредбата на чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, със Заповед № РД-11-16-028/09.07.2015 г., изпратена с писмо изх. № 61-00541/09.07.2015 г., върнах за ново обсъждане в Общински съвет Сливен решение № 1827/25.06.2015 г. Върнатият за ново обсъждане акт е разгледан в 14 – дневен срок от получаването му, съгласно чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и видно от Протокол № 66, изпратен с писмо вх. № 61-00551/30.07.2015 г. на председателя на Общински съвет Сливен, същият е потвърден с решение № 1867. Това означава, че съображенията, относно частичната незаконосъобразност на решение № 1827 обективирани в Заповед РД-11-16-028/09.07.2015 г. на Областен управител са отново на лице, пороците не са отстранени. Поради това е налице хипотезата на чл. 45, ал. 11 от ЗМСМА за оспорване т. 3 и т. 4 от решение № 1827 на Общински съвет Сливен, които са потвърдени с решение № 1867/23.07.2015 г., като мотивите досежно незаконосъобразността са следните:

На проведеното на 25.06.2015 г. заседание на Общински съвет Сливен, Илия Стоев – общински съветник внася предложение за промяна начина на трайно ползване на земеделска

земя – публична общинска собственост в землището на с. Панаретовци, гр. Сливен и промяна характера на собствеността. По това предложение общинският съвет приема решение № 1827, с което е изразил воля да бъде извършена промяна начина на трайно ползване на ПИ 001348, находящ се в землището на с. Панаретовци от „пасище, мера“ на „друга селскостопанска територия“, упълномощава кмета на гр. Сливен да предприеме необходимите действия за отразяване на промяната, след промяна начина на трайно ползване на имота същият да се обяви за частна общинска собственост и да се състави акт за горепосочения имот. Към предложението за решение са приложени: АПОС № 75/23.04.2015 г.; скица № КО00655/16.04.2015 г.; Удостоверение за данъчна оценка изх. № ДО003588/17.04.2015 г.; Удостоверение за данъчна оценка изх. № ДО003587/17.04.2015 г.; Удостоверение изх. № 0820-51/22.04.2015 г., издадено от главен архитект; АЧОС № 35/30.05.2000 г.

Това решение е подкрепено от 30 общински съветници, което означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците – чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е промяна начина на трайно ползване на имот публична общинска собственост от „пасище, мера“ на „друга селскостопанска територия“. Приложими са разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за общинската собственост (ЗОС) и Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ).

Разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА дава правомощие на общинския съвет като орган на местно самоуправление да извършва действия по управление и разпореждане с имоти - общинска собственост, като ЗМСМА и ЗОС имат характер на общи нормативни актове и определят принципното правомощие на общинския съвет за управление и разпореждане с общинско имущество. В зависимост от вида, характера и предназначението на общинската собственост са предвидени различни законови ограничения за реализиране на правомощията му по управление на общинската собственост.

Видно от акт № 75/23.04.2015 г. за публична общинска собственост, поземлен имот № 001384, находящ се в землището на с. Панаретовци е с начин на трайно ползване – „пасище, мера“. С приетото решение № 1827 Общински съвет Сливен е дал съгласие за промяна на начина на трайно ползване на имота от „пасище, мера“ на „друга селскостопанска територия“ и след отразяване на промяната в начина на трайно ползване за обявяването му за частна общинска собственост. Съгласно чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата по реда на ЗОС в определените в ал. 3 случаи. Тази разпоредбата предвижда ограничения във възможността на общинския съвет да извърши преобразуване от публична в частна общинска собственост по отношение на земеделските земи с предназначение - пасище и мера, каквото е и предназначението на имота.

Следователно решение за промяна на характера на собствеността от публична в частна общинска, следва задължително да се предхожда от промяна на предназначението на мерите и пасищата. В тази връзка следва да се посочи, че е необходимо да се прави разграничение между понятията „предназначение“ и „начин на трайно ползване“. Видно от разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от Закона за опазване на земеделските земи, предназначението на земеделските земи е за производство на растителна продукция и паша на добитък, а начина на трайно ползване, съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от същия закон се избира свободно от собственика на земята, ако с това не се променя нейното предназначение. Промяната в начина на трайно ползване сам по себе си не води до промяна на предназначението на земята. Когато предназначението на мерите и пасищата – публична общинска собственост не е променено, същите продължават да имат предназначението по чл. 2, ал. 2 от Закона за опазване на земеделските земи. И това е така, тъй като начинът на трайно ползване, както

вече бе посочено по-горе се определя свободно от собственика на земята, щом предназначението ѝ не се променя.

Като е приел решение за промяна характера на собствеността от публична в частна без имотът да е престанал да има предназначението по чл. 3, ал. 2 от ЗОС Общински съвет Сливен е нарушил разпоредбата на чл. 6, ал. 1 от ЗОС и на чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, а това е довело до незаконосъобразност на Решение № 1827/25.06.2015 г., в частта му по т. 3 и т. 4.

В този смисъл са Решение № 80/13.08.2014 г. по адм. дело № 74/2014 г. на Административен съд – Сливен и Решение № 57/09.06.2014 г. по адм. дело № 95/2014 г. на Административен съд – Сливен.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал.2, във връзка с чл. 31, ал.1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 11 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Оспорвам Решение № 1827/25.06.2015 г., в частта му, както следва:

.....

3. След промяна начина на трайно ползване на имота по т. 1 от настоящото решение, същият се обявява за частна общинска собственост.

4. Задължава кмета на Общината, чрез отдел „Общинска собственост“ да състави акт за частна общинска собственост за горепосочения имот, поради изложените по-горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Сливен и на Кмета на Община Сливен, за сведение и изпълнение.

С настоящата заповед сезирам Административен съд - Сливен, с искане за отмяна на т. 3 и т. 4 от Решение № 1827/25.06.2015 г. на Общински съвет Сливен, потвърдени с решение № 1867/23.07.2015 г., като незаконосъобразни.

ДИМИТЪР СЯРОВ
Областен управител

А.М/”

